

发展改革工作动态

第 55 期

河南省发展和改革委员会

2022 年 7 月 27 日

河南省优化营商环境信息周报 (2022 年第二十四期)

2022 年 7 月 18 日—7 月 24 日

一、重要讲话

1. 李克强出席世界经济论坛全球企业家特别对话会

7 月 19 日，国务院总理李克强出席世界经济论坛全球企业家视频特别对话会，发表致辞并同企业家代表互动交流。在优化营商环境方面，李克强指出，中国经济已深度融入世界，对外开放是中国的基本国策。我们将深化高水平对外开放，坚持自由贸易、公平贸易，推动多边和区域贸易合作两个“轮子”一起转。持续

打造市场化法治化国际化营商环境，保障外企依法平等进入开放领域，在公平竞争中实现互利共赢。

2.最高人民检察院副检察长童建明：积极营造法治化营商环境 多措并举落实民营经济平等保护

7月18日，在中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会上，最高人民检察院副检察长童建明表示，党的十八大以来，检察机关立足检察职能，积极营造法治化营商环境。具体来看，包括：加大经济领域犯罪惩治力度，2013年至今年6月份，起诉破坏市场经济秩序犯罪103万人。深化知识产权刑事、民事、行政检察一体履职、综合保护，服务创新驱动发展。2021年起诉侵犯知识产权犯罪1.4万人，比2013年增长59.3%。设立驻中国证监会检察室，助力资本市场健康发展。探索开展涉案企业合规改革试点，对涉企案件依法能不捕的不捕、能不诉的不诉的同时，督促作出合规承诺并积极整改，做实既“厚爱”又“严管”，防止“办了案子，垮了厂子”，一批涉案企业脱胎换骨，走上依法合规经营轨道。

3.全省上半年经济运行调度暨优化营商环境工作电视电话会议召开

7月19日，全省上半年经济运行调度暨优化营商环境工作电视电话会议召开，总结工作、分析形势，调度下半年经济运行，部署优化营商环境，动员全省上下奋战三季度，为夺取经济发展“全年红”打下坚实基础。省委书记楼阳生出席并讲话，省长王

凯作具体部署。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要深化改革、系统重塑，打造最优营商环境。持续深化“放管服效”改革，重塑行政审批制度、优化政务服务环境，以更大力度推动政务服务数据整合共享，形成全省“一朵云、一张网、一道防火墙”。坚持问题导向、目标导向，结合营商环境评价工作，抓好问题整改落实，进一步完善评价体系，以评促改、以改促优，不断提高营商环境市场化法治化国际化程度。

省长王凯在安排下半年工作时强调，要在落实助企纾困政策上进一步发力。落实落细国家稳经济一揽子政策和河南省配套措施，谋划实施一批针对性更强的政策，推动政策免申即享、直达快享，增强企业获得感。要在优化营商环境上进一步发力。打造便捷高效的政务环境、循环畅通的开放环境、公平公正的法治环境，带动营商环境系统重塑、层级跃升。

省发展改革委、省工业和信息化厅、省自然资源厅汇报上半年经济运行及营商环境评价、“小升规”和“万人助万企”、不动产登记指标优化提升等情况。上半年经济增速在省辖市、各县(市、区)中位列第一的驻马店市、郟县和优化营商环境工作成效突出的鹤壁市、新郑市作发言。会议以视频会议形式召开，各省辖市、济源示范区、航空港区和各县(市、区)设分会场。

4.省长王凯主持召开省政府常务会议

7月18日，省长王凯主持召开省政府常务会议，分析上半年全省经济运行情况，研究设计河南、行政审批制度改革、知识产

权强省建设等事项。在优化营商环境方面，会议指出，要最大限度释放惠企纾困等一系列政策红利，强化经济运行监测研判调度，深化“万人助万企”活动，滚动实施“三个一批”，充分发挥龙头企业带动作用，持续扩大有效投资，不断激发市场主体活力。会议审议了《河南省系统性重塑行政审批制度整体性优化政务服务环境改革方案》，强调重塑行政审批制度、优化政务服务环境，是营造一流营商环境的基础工程和重要突破口，要以改革的精神、创新的办法推动各项任务落地落实，真正做到极简审批、免证可办、免申即享、有诉即办、审管协同，不断优化营商环境，有力支撑高质量发展。

二、重要政策

1.文化和旅游部、国家文物局等十部门印发《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》

《指导意见》明确到2025年，初步形成布局合理、规模适度、内涵丰富、特色鲜明、服务优质的乡村民宿发展格局的目标。提出5项重点任务，主要包括：提高乡村民宿的通达性、便捷度和舒适度；合理利用自然环境、人文景观、历史文化、文物建筑等资源突出乡村民宿特色；推进实施旅游民宿国家、行业相关标准，培育一批乡村等级旅游民宿；积极吸引农户、村集体经济组织、合作社、企业、能人创客等多元投资经营主体参与乡村民宿建设；将乡村民宿纳入文化和旅游消费惠民、会展节庆活动内容范围等具体措施。

2.省政府办公厅印发《河南省进一步释放消费潜力促进消费持续恢复实施方案》

《实施方案》从促进消费有序恢复、增强消费发展动能、提升消费增长潜力、营造放心消费环境、夯实消费发展基础等五个方面，提出 26 条措施。在优化营商环境方面，《实施方案》明确，对批发零售、住宿餐饮、交通运输、文化旅游等受疫情影响较大的行业，鼓励金融机构通过调整还本付息安排、减免服务收费、增大中长期贷款等方式加大支持力度；对承租国有资产类经营用房且受疫情影响不能正常经营的中小微企业、个体工商户，自 2022 年起免收 3 个月房租、减半收取 12 个月房租。对受疫情影响严重暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商户，实行用水、用电、用气欠费不停供措施，允许在 6 个月内补缴欠费，缓缴期间免收滞纳金。

3.省工业和信息化厅印发《河南省贯彻落实保障中小企业款项支付条例实施方案》

《实施方案》强调要通过信息公开公示、规范合同行为、严格预算审核等方面加强源头防范，建立长效机制。机关、事业单位应当于每年 3 月 31 日前将上一年度逾期尚未支付中小企业款项的合同数量、金额等信息通过门户网站、报刊等便于公众知晓的方式公开。大型企业应当将逾期尚未支付中小企业款项的合同数量、金额等信息纳入企业年度报告，通过企业信用信息公示系统向社会公示。省企业服务活动办公室（设在省工业和信息化厅）

负责牵头对机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项工作进行指导协调和监督检查。建立重点线索督查制度，重点督导“清偿进度慢、不能完成全年任务、清偿计划未落实、瞒报漏报”的地方政府和拖欠主体，对工作执行不力的采取通报、约谈、挂牌督办等方式处理。同时将机关、事业单位和大型企业支付中小企业款项情况纳入全省企业服务考核指标和全省营商环境评价体系。

三、营商大事件

1.省政府新闻办召开 2022 年上半年河南省经济运行情况第二场新闻发布会

7月22日，省政府新闻办召开“2022年上半年河南省经济运行情况”第二场新闻发布会。省发展改革委党组书记、主任马健作为主发布人，介绍了2022年上半年经济运行情况，并就下半年如何巩固当前向好态势、更好完成年度目标任务回答了记者提问。省发展改革委党组成员、副主任李迎伟就今年全省固定资产投资亮点以及下半年如何保持快速增长势头回答了记者提问。在优化营商环境方面，马健介绍，全省经济社会发展呈现触底回升、企稳向好的态势，上半年GDP同比增长3.1%、高于全国0.6个百分点，自2020年前三季度低于全国后首次实现反超，增速居全国第17位、较去年同期前移8位，经济社会发展呈现“稳、进、好”三个特点。全省“万人助万企”活动新增包联企业1.2万家，“四保”企业（项目）白名单覆盖率达85.9%，上半年累计为市场主

体送达税费政策红利 1106.11 亿元。全省营商环境企业满意度从 2019 年的 84%提升至 2021 年的 90%。

2.银保监会：银行业保险业加力服务实体经济

在 7 月 21 日举行的国新办新闻发布会上，银保监会新闻发言人介绍，今年以来，银保监会全力支持稳住宏观经济大盘，着力防范化解金融风险，持续深化金融供给侧结构性改革，推动银行业保险业实现高质量发展。今年上半年，人民币贷款同比多增 9192 亿元，银行保险机构新增债券投资 6.6 万亿元，同比多增 3.3 万亿元。6 月末，全国小微企业贷款余额 55.84 万亿元。其中普惠型小微企业贷款余额 21.77 万亿元，同比增速 22.6%，较各项贷款的平均增速高出 11.69 个百分点。综合融资成本继续下降。

3.海关总署：上半年 RCEP 享惠红利持续释放

据海关总署数据显示，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）自 2022 年 1 月 1 日生效半年来，我国出口企业申领 RCEP 原产地证书和开具原产地声明 26.6 万份、货值 979 亿元，可享受进口国关税减让 7.1 亿元；RCEP 项下享惠进口货值 238.6 亿元，减让关税 5.2 亿元。

四、地市动态

1.安阳市：印发《安阳市“十四五”营商环境和社会信用体系发展规划》

《规划》提出到 2025 年，安阳市“放管服效”改革、优化营商环境改革取得一批突破性强、省内领先的制度创新成果，市场

机制更加完善，法规制度更加健全，服务效能大幅提升，人民满意的服务型政府建设走在全省前列，市场主体和社会公众满意度、获得感、幸福感持续提升，营商环境进入全省第一方阵，80%的营商环境重点指标达到省内一流水平，打响“安阳最安心”营商服务品牌，打造政务服务领域标杆示范城市，建设省内营商环境新高地。

2.许昌市：印发《关于稳住经济大盘促投资的实施意见》

《意见》从聚焦项目储备抓谋划、聚焦重点领域抓投资、完善项目建设促投资机制、优化项目建设环境等四方面，出台优化营商环境等18项具体措施。强调要畅通线上线下办事渠道，实施大厅办、网上办、预约办、邮递办等多种办理方式，积极推行“多规合一”“容缺办理”“多评合一”“区域评估”“联审联批”“联合审验”等审批服务新模式，进一步压缩办理时限，充分发挥改革创新举措的集成叠加效应。

五、县域亮点

1.郑州市金水区：以金融精准滴灌助力企业成长全周期

金水区紧盯“专精特新”“隐形冠军”等高技术、高成长、高附加值企业，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持力度，通过“专精特新贷”“创业贷”等产品，全力激发全区经济发展活力。今年以来，累计为5493家企业提供担保贷款9.66亿元，直接为企业节省担保资金600.85万元，带动市场主体逆势新增9400余户。全区高新技术

企业总量突破 700 家，通过市级科技型企业认定数累计达到 2164 家。

2.信阳市商城县：推行双随机、一公开抽查事项“双清单”监管模式

商城县市场监管局实行双随机、一公开抽查事项“双清单”模式，建立随机抽查事项清单、并联检查事项清单，实现综合查一次，有效缓解多头执法、重复监管现象，提高行政执法效率，最大限度减轻市场主体负担。自今年 7 月启动 2022 年度双随机、一公开检查以来，共检查全县企业 235 家、个体工商户 481 家，农民专业合作社 27 家。

六、他山之石

1.北京市：完成 94 项国家营商环境创新试点任务

北京市发展改革委相关负责人介绍，北京市作为我国营商环境创新试点城市之一，涉及北京市的 98 项国家试点改革任务已有 94 项完成。同时正陆续配套推出“证照分离”“一业一证”、投资项目综合审批改革等 264 项“自选动作”，做到试点范围更广、改革力度更大、系统性更强、受惠主体更多，为全国营商环境改革探索更多可复制可推广的“北京经验”。

2.广州市：政务服务大厅推出三大通讯运营商业务服务

广州市政务服务数据管理局与移动、联通、电信三大通讯运营商密切合作，将“互联网专线接入服务”“宽带接入服务”“固定电话开通服务”“手机信号覆盖查询服务”等业务纳入市政务

服务大厅“一窗”综合服务。三大通讯运营商相关业务纳入“一窗”综合服务后，工作人员将按照“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式进行“一站式”办理。

(营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供)